DET. n. 495 del 25 luglio 2025

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER IL RISANAMENTO DELLE BARACCOPOLI DELLA CITTA' DI MESSINA
(art. 11 ter d.l. 11 aprile 2021 n. 44 e ss.mm.ii.)

UNIONE EUROPEA
REPUBBLICA ITALIANA

Regione Siciliana
ASSESSORATO REGIONALE DELLE INFRASTRUTTURE E DELLA MOBILITÀ
DIPARTIMENTO REGIONALE TECNICO
Ufficio Regionale del Genio Civile
Servizio di Messina
Ufficio del Soggetto attuatore

"RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE AREE SBARACCATE DOVE NON E' PREVISTA LA RIEDIFICAZIONE" relativo agli interventi di riqualificazione di Via Macello Vecchio, nell'ambito dell'Accordo Quadro, per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori, concluso in data 6 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC - CUP: D41B21002490001 CIG: 8968742807 CIG derivato: 95835102A3

Determinazione di concessione di proroga per l'ultimazione dei lavori attinente all'appalto specifico 8.
(art. 107, comma 5, D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.)

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

premesso che:

- *il Decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44, recante "Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni anti SARSCoV- 2, di giustizia e di concorsi pubblici", e in particolare l'art. 11-ter, come introdotto dalla legge di conversione 28 maggio 2021, n. 76 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 31 maggio 2021), ha previsto "Misure urgenti per le baraccopoli di Messina";*
- *l'art. 11-ter, comma 1 della sopra citata legge 28 maggio 2021, n. 76, ha previsto la nomina del Prefetto di Messina quale Commissario straordinario del Governo ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, per l'espletamento delle attività necessarie, con un incarico di dodici mesi, prorogabile o rinnovabile non oltre il 31 dicembre 2023 per l'attuazione in via d'urgenza, della demolizione, nonché della rimozione, dello smaltimento e del conferimento in discarica dei materiali di risulta, del risanamento, della bonifica e della riqualificazione urbana e ambientale delle aree ove insistono le baraccopoli della città di Messina;*
- con decreto del Presidente della Repubblica del 11 giugno 2021, il Prefetto di Messina è stato nominato Commissario Straordinario del Governo per il risanamento della baraccopoli della Città di Messina (di seguito "Commissario Straordinario"), ai sensi dell'articolo 11-ter, co. 1 della legge 28 maggio 2021, n. 76;
- con ordinanza n. 2 del 14 settembre 2021 il Commissario straordinario protempore ha approvato il Piano degli interventi per il risanamento della Baraccopoli di Messina, con i CUP, i cronoprogrammi ed i relativi importi degli interventi da attuare, inclusi quelli per i quali il Commissario Straordinario ha inteso avvalersi di INVITALIA quale soggetto attuatore, anche con la funzione di stazione appaltante;
- nell'ambito del piano di cui al punto che precede è ricompreso l'intervento 8 ad oggetto "**Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione**";
- con l'ordinanza commissariale n. 3 del 15 settembre 2021 sono state previste le modalità mediante le quali il Commissario straordinario *pro tempore* ha provveduto all'individuazione dei Soggetti attuatori, tra i quali Invitalia S.p.A.;
- con l'ordinanza commissariale n. 5 del 16 settembre 2021, Invitalia S.p.A. è stata nominata Soggetto attuatore anche con funzione di Stazione appaltante, autorizzandola a porre in essere le attività ad essa assegnate utilizzando, ove occorra, le facoltà derogatorie di cui al punto 7 dell'art. 11 *ter* del Decreto legge 1 aprile 2021;
- con l'ordinanza commissariale n. 6 del 22 ottobre 2021, così come rettificata dall'ordinanza n. 7 del 25 ottobre 2021, il Commissario Straordinario ha autorizzato INVITALIA all'utilizzo dei poteri derogatori di cui all'articolo 11 ter, comma 7, del decreto-legge 1 aprile 2021, n. 44, per procedere in estrema urgenza all'adozione degli atti e delle procedure per la realizzazione degli interventi previsti nel Piano degli interventi di cui all'ordinanza n. 2 del 14 settembre 2021;
- con Determina a Contrarre n. 270/2021 del 05 novembre 2021, Protocollo INVITALIA n. 0275095, a firma

dell'Amministratore Delegato di INVITALIA S.p.A., è stata attivata la procedura, per l'affidamento dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori relativi all'intervento di "Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione" comprendente la Salita Tremonti, mediante procedura di gara aperta per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi degli articoli 27 e 33 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio (di seguito, "Direttiva Appalti");

- con determina 14 dicembre 2021 prot.n. 0310943 il RUP di INVITALIA ha dichiarato l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione in favore l'operatore economico CIRO MENOTTI SOC. COOP. P.A. e le consorziate esecutrici designate: ARS COSTRUTTORI Soc. Coop. AR.L. e EMMA LAVORI COOP SOC. COOP. AR.L. con un ribasso pari al 29,7214% per un valore complessivo massimo stimato pari ad € 2.583.926,33 (di cui € 2.372.526,33 per lavori e servizi tecnici ed € 211.400,00 per costi della sicurezza da PSC non soggetti a ribasso), oltre IVA e assistenziali e previdenziali di legge, se dovuti;
- il decreto legge 29 dicembre 2022, n. 198 convertito in legge 24 febbraio 2023, n. 14, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale- Serie Generale n. 49 dl 27 febbraio 2023, che al comma 2 dell'art. 18, ha previsto il subentro nel ruolo di Commissario Straordinario del Governo del Presidente della Regione Siciliana;
- con Decreto del Commissario straordinario n. 01 del 2 marzo 2023 il Presidente della Regione Siciliana ha nominato l'Avv. Marcello Scurria quale sub-Commissario ai sensi dell'art. 11 ter, comma 4, del decreto legge 1 aprile 2021, n. 44, come modificato dal medesimo D.L. n. 198/2022;
- con ordinanza 21 novembre 2023 n. 10/2023 il Sub-Commissario ha individuato l'Ufficio Regionale del Genio Civile di Messina quale Soggetto Attuatore per gli Interventi di "Demolizione, bonifica amianto, trasporti a rifiuto" e "Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione";
- con decreto 29 settembre 2023, n. 1523, il Dirigente generale del Dipartimento regionale tecnico (DRT) ha conferito all'ing. Santi Trovato l'incarico di Dirigente responsabile preposto all'Ufficio Regionale del Genio Civile - Servizio di Messina del Dipartimento Regionale tecnico;
- in data 23 novembre 2023 è stato redatto il verbale di "Passaggio di consegne" tra il Responsabile Unico del Procedimento di INVITALIA S.p.A. ing. Francesco Meligrana cedente e l'ingegnere Capo dell'Ufficio Regionale del Genio Civile Servizio di Messina, n.q. di Soggetto attuatore subentrante;
- nell'ambito del verbale di "Passaggio di consegne" di cui al punto che precede è ricompreso **l'intervento 8** ad oggetto **"Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione**";
- con D.R.S. 4 giugno 2024, n. 786, il Responsabile dell'Ufficio Regionale del Genio Civile Servizio di Messina, del Dipartimento Regionale Tecnico, ha nominato Responsabile unico del procedimento/Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 15 del nuovo Codice dei contratti D.Lgs. n. 36/2023 e relativo allegato I.2, per l'intervento 8 - "Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione", l'Ing. Giovanna Grinciari, Funzionario direttivo del Dipartimento Regionale Tecnico in servizio presso l'Ufficio Regionale del Genio Civile - Servizio di Messina, in sostituzione del Geom. Francesco Musciumarra (D.R.S. n.2411 del 28 dicembre 2023)
- con Decreto presidenziale 18 febbraio 2025 n. 68 il Commissario Straordinario per il risanamento, la bonifica e la riqualificazione urbana e ambientale delle aree ove insistono le baracche della Città di Messina, Presidente della Regione Siciliana, ha nominato l'ingegnere capo del Servizio -Genio Civile di Messina, Santi Trovato, subcommissario per lo svolgimento dei compiti assegnati al Commissario Straordinario del Governo per il risanamento delle baraccopoli della città di Messina ai sensi dell'art. 11 ter del decreto legge 1° aprile 2021, n. 44 e ss.mm.ii. fino al 31 dicembre 2025, in sostituzione dell'avv. Marcello Scurria;

preso atto, ai sensi dell'art. 42 del Codice e dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art. 66 bis della legge 241/1990 come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012 n. 190;

visto/a:

- lo Statuto della Regione Siciliana;
- il decreto legislativo 8 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici" (nel seguito *Codice*);
- la legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 come modificata dall'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 per effetto del recepimento del *Codice*;
- il comma 2 dell'art. 32 del Codice laddove è previsto che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- il decreto del presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora in vigore;
- l'Accordo quadro in data 06 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC, stipulato tra l'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo di impresa S.p.A. -INVITALIA S.p.A. e l'Operatore Economico CIRO MENOTTI SOC. COOP. P.A. e le consorziate esecutrici designate: ARS COSTRUTTORI Soc. Coop. AR.L. e EMMA LAVORI COOP SOC. COOP. AR.L., inerente l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori relativi all'intervento 8 - "Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione" CUP: D41B2100240001 – CIG: 8968453989;
- il Capitolato Speciale di Appalto relativo all'appalto integrato inerente l'Accordo quadro 06 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC sopra menzionato;
- **l'Appalto Specifico n. 8 – Lavori di "Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione",** nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, concluso in data 6 giugno 2022, Rep. n. 10/2022/CC;

visto il progetto esecutivo degli interventi **riqualificazione di Via Macello Vecchio** redatto nell'ambito dell'accordo quadro 6 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC sopra citato;

visto **il Decreto n. 82/2024 del 3 maggio 2024 con il quale il Sub-Commissario** *(nell'ambito dell'accordo quadro per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori relativi all'intervento di "Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione" , concluso in data 06 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC -CUP: D41B2100240001 – CIG: 8968453989),* **ha approvato in linea amministrativa il progetto definitivo-esecutivo di Via Macello Vecchio per un importo complessivo di € 1.238.736,47 distinti come dal superiore quadro tecnico economico.**

Visto l'Ordine di Attivazione dell'Appalto Specifico in data 13 maggio 2024;

visto il "Verbale di consegna dei lavori" in data 21 maggio 2024;

vista la Determina del 12 febbraio 2025, n.71, del Dirigente del Servizio del Genio Civile di Messina, nella qualità di soggetto attuatore, di approvazione in linea tecnica della perizia di variante e suppletiva in estensione appalto specifico inerente l'affidamento dei lavori di *"Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione" relativo agli interventi di Via Macello Vecchio, nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori, concluso in data 6 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC* - CUP: D41B2100240001 – CIG: 8968453989 - CIG derivato: 95835102A3

Visto il Decreto del 14 febbraio 2025, n.51, del Commissario Straordinario del Governo per il risanamento delle baraccopoli della città di Messina, di approvazione in linea amministrativa della perizia di variante e suppletiva in estensione appalto specifico 8 inerente la *"Riqualificazione ambientale aree sbaraccate dove non è prevista la riedificazione" relativo agli interventi di Via Macello Vecchio, nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di indagini, di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'esecuzione dei lavori, concluso in data 6 giungo 2022, Rep. 10/2022/CC* - CUP: D41B2100240001 CIG: 8968453989 - CIG derivato: 95835102A3 - concluso in data 6 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC- dell'importo complessivo di € 1.735.960,06 di cui € 909.563,35 per lavori al netto del ribasso d'asta del 29,7214%

visto la disposizione del RUP in data 31 ottobre 2024, prot.n.133234, con la quale disponeva alla D.L. la redazione della variante, a seguito del rinvenimento di un manufatto murario da demolire e nelle more la sospensione dei lavori;

visto l'ordine di sospensione dei lavori redatto in data 29 novembre 2024 che sospendeva i lavori a far data dal 3 novembre 2024;

visto il verbale di ripresa dell'11 febbraio 2025, che fissa il nuovo termine contrattuale al 19 luglio 2025;

visto l'Ordine di Attivazione dell'Appalto Specifico dei lavori in estensione di quello del 13 maggio 2024, in data 12 marzo 2025, rep. Contratti GCME n.9 del 17 marzo 2025;

visto l'Ordine di Attivazione relativo alla Direzione dei Lavori e del Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione in estensione all'OdA del 13 maggio 2024, in data 13 marzo 2025, rep. Contratti GCME

n.10 del 17 marzo 2025;

visto le note dell'impresa esecutrice Emma Lavori Soc. Coop. a r.l. in data 18 giugno assunta in pari data al protocollo dell'Ufficio al n. 75344 e in data 2 luglio 2025 prot.n. 81208 con le quali richiede una proroga di 115 giorni;

visto il parere della D.L. in data 15 luglio 2025, prot.n. 39-DL-BAR che ritiene congruo il termine di 90 giorni a fronte dei 115 richiesti dall'impresa;

considerata l'Ordinanza n.1 del 26 giugno 2025 del Presidente della Regione con la quale si fa divieto di lavoro nel settore edile in condizioni di esposizione prolungata al sole, dalle 12.30 alle ore 16.00, e pertanto le lavorazioni si sospendono alle 12.30;

Ritenuta assentibile, per i motivi esposti dall'Operatore economico Emma Lavori Soc. Coop. a r.l. e non riconducibili a fatto proprio né a negligenza o colpa di quest'ultimo, concedere, in conformità alla proposta del Direttore dei lavori, la proroga dei termini contrattuali di 90 gg. (novanta) naturali e consecutivi, con il nuovo termine contrattuale per l'ultimazione dei lavori fissato per il giorno 18 ottobre 2025;

Visto l'art. 107, comma 5, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

per le motivazioni sopra esposte,

DETERMINA

1. le premesse sono parte integrante del presente provvedimento e qui si intendono integralmente riportate e trascritte;
2. di prendere atto della richiesta di proroga avanzata dall'Operatore economico Emma Lavori Soc. Coop. a r.l. con sede legale in Via Filippo Turati n.176 – 93100 Caltanissetta, con note del 18 giugno 2025 e del 2 luglio 2025;
3. di concedere all'Operatore economico Emma Lavori Soc. Coop. a r.l., esecutore dell'intervento in oggetto, Accordo Quadro concluso in data 06 giugno 2022, Rep. 10/2022/CC, la proroga dei termini contrattuali pari a giorni 90 (novanta) naturali e consecutivi, cosicché il nuovo termine contrattuale per l'ultimazione dei lavori é fissato al 18 ottobre 2025;
4. che la predetta proroga è concessa a condizione che l'Operatore economico Emma Lavori Soc. Coop. a r.l., non possa accampare diritti, risarcimenti o pretese di sorta che siano in contrasto con le condizioni di contratto;
5. di dare atto che a norma dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art.6 della Legge 241/1990, Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Giovanna Grinciari;
6. di dare atto che la presente Determina non comporta impegno di spesa.

Ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 29 del Codice e dell'art. 68, comma 5 della legge regionale 12 agosto 2014 n, 21, così come sostituito dall'art. 98, comma 6, della legge regionale 7 maggio 2015 n. 9, il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale dell'Ufficio Regionale del Genio Civile – Servizio di Messina

Il Responsabile unico del procedimento
Ing. Giovanna Grinciari

GIOVANNA
GRINCIARI
REGIONE
SICILIANA
FUNZIONARIO
25.07.2025
13:10:00
GMT+02:00

VISTO: Il Soggetto Attuatore
Il Dirigente del Servizio GCME
Ingegnere Capo
Santi Trovato

SANTI TROVATO
REGIONE SICILIANA
DIRIGENTE
25.07.2025 13:16:00
GMT+02:00