

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- VISTO** il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- VISTA** la L.R. 13 gennaio 2015, n. 3 ed in particolare l'art. 11, con il quale viene recepito in Sicilia il dettato normativo del citato D.Lgs. 118/2011 citato;
- VISTA** la L.R. 7 maggio 2015 n. 9 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l'articolo 55 con il quale viene istituita la *Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi*, per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n.66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, Regolamento di attuazione dell'art. 56 della Legge Regionale n. 9/2015;
- VISTA** la Legge Regionale 5 gennaio 2026, n. 2 con la quale è stato approvato il Bilancio della Regione siciliana per il triennio 2026/2028;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 13 del 12 gennaio 2026 avente per oggetto: “Bilancio di previsione della Regione Siciliana 2026/2028. Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, Allegato 4/1 9.2. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, Bilancio finanziario gestionale, Perimetro sanitario e Piano degli indicatori”;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9/2015, è stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione e al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi” al fine dell'armonizzazione dei processi amministrativi, del contenimento della spesa e dell'efficientamento dell'azione della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, presso l'Assessorato regionale dell'economia, l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 474 del 28/11/2023 con la quale è stato prorogato sino al 31/12/2024 l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 245 del 04/07/2024 con la quale è stato prorogato sino al 31/12/2027 l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);
- VISTA** la nota prot. n. 1091 del 28/02/2024 con la quale l'Avv. Roberta Milazzo è stata preposta all'incarico come Dirigente responsabile dell'Ufficio speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi” con decorrenza dal 15 marzo 2024;
- VISTO** il D.I. n. 25/2024 del 27/03/2024 con il quale si costituisce la posizione di comando presso l'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana” a decorrere dall'1° aprile 2024 fino al 31 dicembre 2024 dell'Avv. Roberta Milazzo;
- VISTO** il D.A. n. 45/2024 del 07/05/2024 con il quale è stato approvato il contratto, stipulato in data 24.04.2024 tra l'Assessore regionale per l'Economia e l'Avv. Roberta Milazzo individuato quale Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, con decorrenza dal 1° aprile 2024 e scadenza il 31.12.2024;
- VISTO** il D.A. n. 85/2024 del 20/12/2024 con il quale è stato approvato il contratto, stipulato in data 20/12/2024 tra l'Assessore regionale per l'Economia e l'Avv. Roberta Milazzo individuato quale Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, con decorrenza dal 1° gennaio 2025 e scadenza il 31/12/2026;

VISTO il D.D. n.67 del 20.5.2021, con il quale è stata indetta la nuova procedura aperta per l'affidamento dei servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana (numero gara ANAC n.8155851);

VISTO il D.D. n.77 dell'11.6.2021, con il quale sono stati rettificati gli atti di gara ed assegnato un nuovo termine per la presentazione delle offerte;

VISTO il D.D. n.105 del 22/09/2021, con il quale sono stati ulteriormente rettificati gli atti della procedura aperta indetta ai sensi dell'art.60 e 95, co.3, del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di pulizia, sanificazione, disinfestazione e derattizzazione d'interesse per la Regione Siciliana, inclusi gli enti di cui all'art.1 della L.r.n.10/2000, della durata di quattro anni, in dodici (12) lotti (II edizione), del valore sì rideterminato di € 53.757.268,32, di cui € 194.966,17 quali costi della sicurezza non soggetti a ribasso, per tutta la durata della convenzione di anni 4, oltre € 13.439.317,08 (comprensivo di costi di sicurezza) a titolo di rinnovo per un ulteriore anno, di tal chè il valore complessivo dell'appalto è di € 67.196.585,40 (Numero di gara ANAC 8155851);

VISTO il D.D. n. 59 del 23/05/2022 con cui è stata nominata la Commissione giudicatrice relativa alla procedura di gara aperta per l'affidamento dei 'servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana' (numero gara ANAC 8155851), che risulta va così composta:

- Presidente: dott. Mineo Giuseppe;
- Componente esperto in materie giuridiche: Avv. Cannizzo Maurizio;
- Componente esperto tecnico: [REDACTED].

VISTI i 34 verbali della commissione di gara (13 verbali in seduta pubblica e 21 in seduta riservata);

VISTO l'art. 13, comma 7, del Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 13 del 31/01/2012 che prevede un compenso per i componenti di € 300,00 a seduta, al netto dell'IVA e degli oneri riflessi, e l'art. 8, comma 9, della legge regionale n. 12 del 12/07/2011 che stabilisce il massimo complessivo di € 10.000,00, oltre IVA e oneri riflessi;

VISTO il D.D. n. 198 del 15/11/2023, con il quale è stata impegnata la somma di € 50.000,00 a valere sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2023, ai sensi del comma 2, dell'art. 20 – Titolo II del Decreto Legislativo 118/2011 e s.m. ed i. - codice piano dei conti integrato n. U.1.03.02.10.002;

VISTO il D.D. n. 56 del 13/03/2025, con il quale è stata disimpegnata sul capitolo n. 212546 la somma di € 40.000,00 di cui al D.D. n. 198 del 15/11/2023 (impegno n. 14 del 2023), in quanto ritenuta presuntivamente sovrabbondante;

CONSIDERATO che l'importo impegnato di € 50.000,00 con D.D. n. 198 del 15/11/2023 come successivamente ridotto a € 10.000,00 con D.D. n. 56 del 13/03/2025, comprendeva anche la somma presuntiva di € 2.500,00 destinata a far fronte al pagamento delle spettanze dell'[REDACTED] quale compenso per le sedute espletate in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei 'servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana';

VISTA la fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell'[REDACTED] di € 12.688,00 (imponibile pari a € 10.000,00, contributo cassa previdenziale pari a € 400,00, IVA pari a € 2.288,00) relativa al compenso spettante per le sedute espletate in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei 'servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana';

CONSIDERATO, pertanto, che l'importo impegnato con D.D. n. 198 del 15/11/2023, poi successivamente ridotto, come detto, ad € 10.000,00 con D.D. n. 56 del 13/03/2025, comprensivo anche dell'importo presuntivamente stimato in € 2.500,00 per le spettanze del commissario di gara [REDACTED] risulta, quindi, oggi insufficiente per il pagamento del compenso dovuto al predetto professionista, come richiesto nella richiamata fattura n. 11 del 31/08/2026, in considerazione del numero totale delle sedute effettivamente poi espletate in ragione della complessità dei lavori della commissione di gara nell'ambito della procedura di gara in argomento;

RILEVATO che:

- le spettanze dovute al componente di commissione in parola richieste giusta fattura n. 11 del 31/08/2026 rientrano nella fattispecie delle c.d. "passività pregresse" riguardando debiti per i quali *ab origine* l'amministrazione ha proceduto alla regolare costituzione del rapporto obbligatorio ed al conseguente ed ordinario impegno contabile;
- la Corte Conti Lombardia con parere n. 290/2023, ha chiarito che:
 - "a fronte di una obbligazione giuridicamente perfezionata la cui spesa sia stata correttamente impegnata, parzialmente liquidata" nel caso di specie parzialmente liquidabile "e la cui restante liquidazione non sia più praticabile a seguito di una erronea cancellazione di parte delle somme confluite nei residui passivi e stante la portata tassativa dell'art. 194 TUEL riguardo all'individuazione della fattispecie "debito fuori bilancio" – possa procedersi alla assunzione di un nuovo impegno di spesa per il rifinanziamento di quanto erroneamente eliminato;
 - occorre operare il giusto discrimine tra le c.d. "passività pregresse" riconducibili nell'art.191 del TUEL e i "debiti fuori bilancio" tassativamente indicati e disciplinati dall'art.194 del TUEL;
 - già da tempo la stessa sezione della Corte (Lombardia/n.436/2013/PAR) e più recentemente la Sezione regionale di controllo della Sicilia "la procedura di riconoscimento dei debiti fuori bilancio è una disciplina eccezionale relativa a ipotesi tassative e di tendenziale stretta interpretazione" (Sicilia/n.81/2022/PAR"), specificando che "I debiti fuori bilancio sono dettagliatamente disciplinati dall'art. 194, comma 1, lett. a)-e) del TUEL. Essi costituiscono obbligazioni giuridicamente valide dal punto di vista civilistico, anche se contratte in assenza della necessaria preventiva assunzione dell'impegno di spesa. Il legislatore, onde evitare l'insorgenza di situazioni debitorie non assistite dai relativi impegni, ne ha previsto il riconoscimento limitatamente ad alcune fattispecie indicate nel suddetto art. 194, caratterizzate dalla mancanza di impegno all'interno del ciclo ordinario del bilancio..";

- “le passività pregresse, ponendosi, quindi, all'interno di una regolare procedura di spesa, esulano dalla fenomenologia del debito fuori bilancio, costituendo debiti la cui competenza finanziaria è riferibile all'esercizio di loro manifestazione”;
- come ben evidenziato dalla Sezione regionale di controllo per la Sardegna (deliberazione n. 81/2022/PAR) “le passività pregresse derivano da impegni contabili assunti regolarmente ma che non risultano sufficienti a far fronte alla spesa in modo integrale, quando essa viene ad evidenza. Esse si verificano allorché, all'esito dell'assunzione del formale impegno, taluni fatti imprevedibili, talvolta (ma non necessariamente) legati alla natura della prestazione, sfuggono sia alla voluntas che all'auctoritas del soggetto che ha assunto l'obbligazione per conto dell'ente, incidendo, appunto, sulla misura del costo”;
- i debiti fuori bilancio hanno, invece, la loro genesi in obbligazioni assunte in assenza di un regolare impegno di spesa e che, a determinate condizioni ed entro i precisi limiti di cui all'art.194 TUEL, possono essere oggetto di riconoscimento e successivo pagamento;
- per contro, le passività pregresse si riferiscono a spese comunque sorte nel rispetto delle regole contabili, presentando l'impegno originariamente assunto unicamente caratteristiche di incapienza [...]” (Sezione Sardegna n. 33/2021/PAR” (ex multis anche Sezione regionale di controllo per la Sicilia, deliberazione n. 81/2022/PAR e delibera della Sezione Lombardia n. 82/2015/PAR per maggiori spese, rispetto a quelle impegnate);

ATTESO, quindi, che per poter procedere al pagamento complessivo della fattura n. 11/2026 di € 12.688,00, risulta necessario assumere un nuovo impegno di spesa per l'importo residuo di € 10.188,00 non risultato coperto dall'impegno di € 2.500,00 assunto con il richiamato D.D. n. 198/2023 per le motivazioni sopra dettagliate;

VISTO il certificato di regolarità contributiva datato 21/09/2026 dal quale risulta che il professionista in parola non è in regola con gli adempimenti contributivi nei confronti di INARCASSA;

VISTA la nota prot. n. 5208 del 25/09/2026 con la quale si è richiesto ad INARCASSA di comunicare l'importo a debito accertato a carico del predetto professionista e le modalità di versamento ai fini dell'intervento sostitutivo, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023;

VISTA la nota prot. n. 1684534 del 30/09/2026, acquisita al protocollo al n. 5289 del 30/09/2026, con la quale INARCASSA ha comunicato, in seguito alla autorizzazione espressa del professionista, l'importo a debito accertato a carico dello stesso ammontante ad € 85.741,00, di cui € 48.334,70 in affido all'Agenzia delle Entrate Riscossioni ed € 31.867,30 in affido alla Società FIRE;

CONSIDERATO, pertanto, che l'importo che deve essere liquidato ad INARCASSA è pari ad € 5.539,00 e di conseguenza l'importo residuo che può essere liquidato al professionista in parola ammonta ad € 5.149,00 (€ 10.688,00 – € 5.539,00);

CONSIDERATO, altresì, necessario impegnare la somma di € 10.188,00 a valere sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 per permettere il pagamento della somma costituente, come ampiamente rappresentato, una c.d. “passività pregressa”;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere:

- alla liquidazione della somma di € 2.500,00 sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 - SPESA CONNESSA ALL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI CUI ALL'ARTICOLO 55 DELLA LEGGE REGIONALE 7 MAGGIO 2015, N. 9 PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI PER GLI ENTI E LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE. INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA (ESPERTI ALBO) a valere sull'impegno di cui al D.D. n. 198 del 15/11/2023 per il pagamento di una parte della fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell' [REDACTED] di € 12.688,00 relativa al compenso spettante per le sedute espletate in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei “servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana”; la suddetta liquidazione sarà effettuata tramite l'attivazione, nei confronti dell'ing. Giarratana Michele, dell'intervento sostitutivo, di cui all'art. 11 del D.Lgs. 36/2023 e quindi come di seguito indicato:
 - tramite modello F24 EP a favore della Regione Siciliana per l'importo della ritenuta fiscale (pari a € 394,07);
 - tramite emissione di un mandato a favore di Inarcassa (C.F. 80122170584), in sostituzione dell' [REDACTED], per l'importo di € 2.105,93, sul c/c bancario indicato nota prot. n. 1684534 del 30/09/2026.
- all'impegno della somma di € 10.188,00 sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 - SPESA CONNESSA ALL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI CUI ALL'ARTICOLO 55 DELLA LEGGE REGIONALE 7 MAGGIO 2015, N. 9 PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI PER GLI ENTI E LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE. INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA (ESPERTI ALBO) – per il pagamento di una parte della fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell' [REDACTED] di € 12.688,00 relativa alla c.d. passività pregressa scaturente dall'espletamento da parte dell' [REDACTED] di un numero di sedute in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei “servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana” superiore a quelle preventivate;
- alla liquidazione della somma di € 10.188,00 sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 - SPESA CONNESSA ALL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI CUI ALL'ARTICOLO 55 DELLA LEGGE REGIONALE 7 MAGGIO 2015, N. 9 PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI PER GLI ENTI E LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE. INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA (ESPERTI ALBO) a valere sull'impegno di cui al presente decreto per il pagamento di una parte della fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell' [REDACTED] di € 12.688,00 relativa alla c.d. passività pregressa scaturente dall'espletamento da parte dell' [REDACTED] di un numero di sedute in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei “servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana” superiore a quelle preventivate; la suddetta liquidazione sarà effettuata come di seguito indicato:
 - tramite modello F24 EP a favore della Regione Siciliana per l'importo della ritenuta fiscale (pari a € 1.605,93);

- tramite emissione di un mandato a favore di Inarcassa (C.F. 80122170584), in sostituzione del professionista in parola, per l'importo di € 3.433,07, sul c/c bancario indicato nota prot. n. 1684534 del 30/09/2026;
- tramite emissione di un mandato a favore del predetto professionista (C.F. [REDACTED] - P.IVA [REDACTED], per l'importo di € 5.149,00, sul c/c bancario indicato in fattura;

D E C R E T A

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte di:

Art. 1 **disporre**, ai sensi del D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i., la liquidazione della somma di € 2.500,00, sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 - SPESA CONNESSA ALL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI CUI ALL'ARTICOLO 55 DELLA LEGGE REGIONALE 7 MAGGIO 2015, N. 9 PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI PER GLI ENTI E LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE. INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA (ESPERTI ALBO) - per il pagamento di una parte della fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell' [REDACTED] di € 12.688,00 relativa al compenso spettante per le sedute espletate in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei 'servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana' - codice piano dei conti integrato n. U.1.03.02.10.002; la suddetta liquidazione sarà effettuata tramite l'attivazione, nei confronti dell' [REDACTED], dell'intervento sostitutivo, di cui all'art. 11 del D.Lgs. 36/2023 e quindi come di seguito indicato:

- tramite modello F24 EP a favore della Regione Siciliana per l'importo della ritenuta fiscale (pari a € 394,07);
- tramite emissione di un mandato a favore di Inarcassa (C.F. 80122170584), in sostituzione dell' [REDACTED], per l'importo di € 2.105,93.

Art. 2 **disporre**, ai sensi del D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i., l'impegno della somma di € 10.188,00 sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 - SPESA CONNESSA ALL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI CUI ALL'ARTICOLO 55 DELLA LEGGE REGIONALE 7 MAGGIO 2015, N. 9 PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI PER GLI ENTI E LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE. INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA (ESPERTI ALBO) - per il pagamento di una parte della fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell' [REDACTED] di € 12.688,00 relativa alla c.d. passività pregressa scaturente dall'espletamento da parte dell' [REDACTED] di un numero di sedute in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei 'servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana' superiore a quelle preventivate - codice piano dei conti integrato n. U.1.03.02.10.002.

Art. 3 **disporre**, ai sensi del D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i., la liquidazione della somma di € 10.188,00, sul cap. 212546 dell'esercizio finanziario 2026 - SPESA CONNESSA ALL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI CUI ALL'ARTICOLO 55 DELLA LEGGE REGIONALE 7 MAGGIO 2015, N. 9 PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI PER GLI ENTI E LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE. INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA (ESPERTI ALBO) - per il pagamento di una parte della fattura n. 11/26 del 31/08/2026 dell' [REDACTED] di € 12.688,00 relativa al compenso spettante per le sedute espletate in qualità di componente esterno della commissione di procedura di gara aperta per l'affidamento dei 'servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana' - codice piano dei conti integrato n. U.1.03.02.10.002; la suddetta liquidazione sarà effettuata come di seguito indicato:

- tramite modello F24 EP a favore della Regione Siciliana per l'importo della ritenuta fiscale (pari a € 1.605,93);
- tramite emissione di un mandato a favore di Inarcassa (C.F. 80122170584), in sostituzione dell' [REDACTED], ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, per l'importo di € 3.433,07, sul c/c bancario indicato nota prot. n. 1684534 del 30/09/2026;
- tramite emissione di un mandato a favore dell' [REDACTED], per l'importo di € 5.149,00, sul c/c bancario indicato in fattura.

Art. 4 Il presente provvedimento verrà pubblicato nella sezione "Decreti" del sito web dell'Ufficio speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014 così come sostituito dall'art. 98 c.6 della L.R. 9/2015.

Il presente provvedimento viene inviato alla competente Ragioneria Centrale Economia per la prevista registrazione, ai sensi dell'art. 9 della legge regionale del 15 aprile 2021 n.9.

Palermo, lì **14 ottobre 2026**

Il Funzionario
Dott. Salvatore Sicari

Il Dirigente Responsabile
Avv. Roberta Milazzo



ROBERTA
MILAZZO
REGIONE
SICILIANA
DIRIGENTE
14.10.2026
09:48:10
GMT+01:00