

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

ASSESSORATO REGIONALE TERRITORIO E AMBIENTE

**Dipartimento Regionale dell'Urbanistica**

**IL DIRIGENTE GENERALE**

**VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;

**VISTA** la legge 17 agosto 1942, n. 1150 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTI** i DD.II. 1 aprile 1968, n. 1404 e 2 aprile 1968 n. 1444;

**VISTA** la legge regionale 27 dicembre 1978, n. 71 e ss.mm.ii.;

**VISTO** l'art. 9 della legge regionale 21 aprile 1995, n. 40;

**VISTO** l'art. 68 della Legge Regionale 27 aprile 1999, n. 10;

**VISTO** il *"T.U. delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazioni per pubblica utilità"*, approvato con D.P.R. n. 327/01 e modificato dal D. Lgs. n. 302/02, reso applicabile con l'art. 36 della legge regionale 2 agosto 2002, n. 7, come integrato dall'art. 24 della legge regionale 19 maggio 2003, n. 7;

**VISTO** il D. Lgs. n. 152/2006 *"Norme in materia ambientale"* e ss.mm.ii.;

**VISTA** la legge regionale 13 agosto 2020, n. 19 e ss.mm.ii.;

**VISTO** il D.P.Reg. n. 734 del 17/02/2024 con cui al dott. Giuseppe Battaglia è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica dell'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente;

**VISTA** l'istanza del comune di Palagonia prot. n. 10573 del 14/06/2024 con la quale sono stati trasmessi atti ed elaborati relativi alla variante urbanistica in oggetto, richiedendone l'approvazione ai sensi di legge.

**VISTA** la documentazione amministrativa e tecnica relativa alla variante in oggetto e in particolare la seguente ritenuta significativa al fine dell'esame di competenza:

a) Delibera di adozione del Commissario ad acta n. 2 del 28/04/2023;

b) Atti preliminari all'adozione:

- attestazione del Commissario ad acta prot. comune di Palagonia n. 13439 del 26/08/2021 in ordine al deposito agli atti comunali della variante precedentemente all'entrata in vigore della legge urbanistica regionale n. 19/2020;
- parere ai sensi dell'art. 13 legge n. 64/1974 reso dall'Ufficio del Genio Civile di Catania con prot. n. 237433 del 6/12/2019;
- D.D.G. n. 244 del 13/07/2022 ai sensi dell'art. 12 del d.lgs. n. 152/2006 di non assoggettabilità a VAS.

c) Atti di deposito e pubblicità ex art. 3 l.r. n. 71/1978:

- stralcio G.U.R.S., n. 26, p. II, in data 30/06/2023;
- stralcio quotidiano *"Giornale di Sicilia"* del 6/07/2023;
- copia avviso di deposito;
- copia manifesto murale;
- certificato del Segretario Generale relativa all'avvenuto regolare espletamento delle procedure di deposito e pubblicità e la mancata presentazione di osservazioni avverso la delibera commissariale di adozione;

d) Elaborati tecnici di cui alla D.C. di adozione:

- Relazione tecnica
- Elaborato integrativo (tavola grafica in formato A4)

- Relazione tecnica esplicativa

**VISTA** la nota prot. n. 15124 del 16/10/2024 con cui questo Dipartimento ha richiesto integrazioni e chiarimenti.

**VISTA** la nota n. 8849 del 30/04/2025, acquisita al prot. DRU n. 6799 in pari data, con cui il comune di Palagonia ha trasmesso una Relazione urbanistica integrativa con vari allegati.

**VISTA** la nota n. 14066 dell'8/07/2025, acquisita al prot. DRU n. 10844 in pari data, con cui il comune di Palagonia ha integrato ulteriormente la pratica trasmettendo nota di precisazione in ordine all'art. 2 del DM n. 1444/1968 e stralcio della Carta dei vincoli del PRG.

**VISTA** la Proposta di Parere n. 04/S4/DRU del 23/07/2025 che di seguito parzialmente si trascrive:

<< ...*Omissis*...

### **RILEVATO**

1. *Si premette che, per quanto attiene alla procedura seguita, la variante parziale di cui si chiede l'approvazione da parte di questo DRU risulta oggetto di attestazione n. 13439 del 26/08/2021 del Commissario ad acta in ordine al deposito agli atti comunali della variante medesima precedentemente all'entrata in vigore della nuova legge urbanistica regionale n. 19/2020. Di conseguenza, per come chiarito con Circolare DRU n. 1/2020, la pratica segue il procedimento disciplinato dalla pre-vigente normativa urbanistica (l.r. n. 71/1978) rientrando nella casistica di cui all'art. 53, c. 1, della stessa l.r. 19/2020 ("Regime transitorio della pianificazione urbanistica"). Chiarito ciò, dal punto di vista amministrativo la pratica risulta ammissibile, visto anche quanto attestato dal Segretario Generale dell'Ente, fatte salve le valutazioni del CTS su quanto specificato in appresso.*
2. *La soluzione pianificatoria in esame, adottata dal Commissario ad acta in adempimento a Sentenza del TAR per effetto dell'accertata inerzia comunale, riguarda una superficie di terreno di mq 2.840 di proprietà del ricorrente identificata in Catasto al fg. 18 part.lla n. 289, in atto "zona bianca" per la decadenza del vincolo espropriativo (ex zona "F3-Verde Attrezzato" e "Sede Stradale" del P.R.G. approvato nel 2003) e propone la riclassificazione urbanistica dell'area come segue (cfr. scheda tecnica e planimetria dello "stato di progetto" di cui alla comunale del 30/04/2025): z.t.o "B2-completamento" per mq 750; parcheggio pubblico per mq 400; z.t.o. "F3-verde attrezzato" per mq 997,05; arretrato per ampliamento viabilità mq 463,35; accesso all'area mq 230,00.*
3. *Non risultano presentate osservazioni/opposizioni a seguito delle procedure di deposito e pubblicità.*

### **CONSIDERATO**

- a) *L'atto di pianificazione in esame interessa un'area di modesta estensione (mq 2.840) dichiarata inserita in un contesto sostanzialmente antropizzato e urbanizzato nonché accessibile da pubblica viabilità << posta all'interno del centro abitato ... ove la zonizzazione del P.R.G. prevede in prevalenza Zone Territoriali Omogenee di tipo "B" e "C". Data la natura edificatoria dei terreni limitrofi all'area in oggetto e l'assenza di aree di in edificabilità ... il terreno si offre ad una vocazione edificatoria con funzione residenziale>> (pag. 2 della relazione integrativa trasmessa il 30/04/2025).*
- b) *Sull'area interessata non viene riferita la presenza di alcuna preesistenza a meno del rudere di "un vecchio manufatto a servizio di un antico pozzo" non censito in catasto e per il quale il comune competente non riferisce alcuna informazione circa l'eventuale pregio o valenza storica.*
- c) *Nel merito della proposta di riclassificazione:*
  - *deve prendersi atto dei chiarimenti pervenuti dal comune in data 30/04/2025 in ordine alla situazione complessiva delle attrezzature collettive tenuto conto dello stato attuale di incompleta attuazione delle previsioni edificatorie del P.R.G., nonché della nota integrativa trasmessa il giorno 8/07/2025 circa la dimostrazione della sussistenza, nell'ambito urbanistico in cui ricade l'area in questione, dei requisiti di rapporto di copertura (>*

12,50%) e densità territoriale ( $> 1,5$  mq/mq) stabilito per le Zone Territoriali Omogenee parzialmente edificate "B" dall'art. 2, comma 1, lett. B) del DM n. 1444/1968;

- nella porzione di mq 750 da riclassificare "B2-completamento" si applicherà l'art. 17 delle vigenti N.T.A. del P.R.G. che stabilisce in particolare i seguenti parametri edilizi principali:  $H_{max}$  mt 13,00 per n. 4 elevazioni f.t.; DF 5 mc/mq; Rapp. cop. 60%;
- in merito alle altre quote di terreno sulle quali l'ipotesi di riclassificazione prevede la sostanziale reitera della destinazione pubblica con i relativi vincoli espropriativi, si legge nella proposta di deliberazione dell'UTC approvata dal Commissario ad acta che "i proprietari dell'area ... hanno rinunciato all'indennità di reiterazione del vincolo preordinato all'esproprio, previsto dall'art. 39 D.P.R. 8.06.2001 n. 327 e s.m.i." e che "il legale di parte ricorrente ha condiviso lo schema di convenzione ... in merito alla cessione e realizzazione delle opere di urbanizzazione".

d) Con la stessa nota dell'8/07/2025, il comune ha trasmesso lo stralcio della "Carta dei Vincoli PRG" senza evidenziare alcuna criticità circa la situazione vincolistica della zona in cui ricade l'area interessata, per come del resto riportato anche nella proposta di deliberazione dell'UTC approvata dal Commissario ad acta.

e) Per quanto attiene agli aspetti tecnici concernenti la compatibilità geomorfologica, sismica, idraulica, ecc., è noto che esulano dalle competenze di questo Servizio. Tuttavia non può sottacersi che il parere dell'Ufficio del Genio Civile in atti risale all'anno 2019 ed è dunque antecedente alle più recenti Linee Guida regionali (2021). Considerato quanto previsto dall'art. 52, comma 8, della l.r. n. 19/2020 in merito alla portata delle competenze del C.T.S. e la presenza, in seno al Comitato stesso, del rappresentante dell'Ufficio del Genio Civile di Catania e dell'Avvocatura dello Stato, tenuto conto del divieto per questa Struttura di assumere iniziative che potrebbero comportare censure per ingiustificato aggravio procedimentale (art. 1 legge n. 241/1990), si ritiene che la questione dell'attualità e pertinenza del citato pronunciamento del Genio Civile di Catania possa essere oggetto di richiesta di integrazioni e/o chiarimenti (al comune e/o al Genio Civile) solo a seguito di un eventuale pronunciamento in tal senso da parte dell'Organo consultivo.

Per tutto quanto sopra visto, rilevato e considerato questo Servizio 4-DRU è del

### **PARERE**

che, per quanto attiene agli aspetti di competenza prettamente urbanistici, la proposta pervenuta dal comune di Palagonia per la riclassificazione urbanistica dell'area identificata in catasto al fg. 18 part.lla n. 289, sia meritevole di approvazione. >>

**VISTO** il voto del Comitato Tecnico Scientifico di cui all'art. 52 della l.r. n. 19/2020 n. 7 del 27/05/2026, trasmesso dal S.6/DRU in data 8/07/2026 con nota prot. n. 10636, per come di seguito parzialmente trascritto:

<< - Omissis -

Uditi i relatori [...]

Considerato che il rappresentante dell'Ufficio del Genio Civile di Catania ha richiesto un rinvio al fine di approfondire alcuni aspetti tecnici e valutare l'opportunità di integrare il parere rilasciato dal medesimo Ufficio nel 2019, alla luce delle sopravvenute norme regionali che hanno innovato la disciplina degli studi geologici a supporto degli strumenti urbanistici;

Vista la nota prot. n. 122708 del 28/10/2025 (prot. DRU n. 16595 del 28/10/2025), con cui il Dipartimento Tecnico\_Servizio Ufficio Genio Civile di Catania ha formalizzato la richiesta di documentazione integrativa al Comune, ritenuta necessaria per il prosieguo dell'istruttoria di competenza;

Vista la nota prot. n. 42646 del 03/04/2026 (prot. DRU n. 5373 dell'08/04/2026), successivamente sostituita dalla nota prot. n. 64712 del 26/05/2026 (prot. DRU n. 8213 del 27/05/2026) con la quale il Dipartimento Tecnico\_Servizio Ufficio Genio Civile di Catania, ha rilasciato il parere geomorfologico favorevole ai sensi dell'art. 15 della L.R. 16/2016, dell'art. 89 del D.P.R. n. 380/2001 e dell'art. 13 della legge 64/74;

- Omissis -

*Considerato che nel corso della discussione è emerso l'orientamento unanime di condividere la proposta favorevole formulata dall'Ufficio, e che l'ing. Adamo, in rappresentanza dell'Ufficio Genio Civile di Catania, ha confermato il parere reso dal proprio Ufficio.*

*Per quanto sopra il Comitato, all'unanimità dei presenti, esprime parere favorevole all'approvazione della variata urbanistica del comune di Palagonia, relativa alla riclassificazione dell'area censita al fg. 18, particella n. 289, adottata con delibera commissariale n. 02 del 28/04/2023 >>.*

**RITENUTO**, pertanto, di dover procedere all'emissione del provvedimento finale.

#### **D E C R E T A**

**ART. 1)** Ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 della Legge Regionale 27 dicembre 1978, n. 71 e in attuazione dell'art. 53 "Regime transitorio della pianificazione urbanistica" della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19, è approvata la variante al P.R.G. del comune di Palagonia adottata con Deliberazione del Commissario ad acta n. 02 del 28/04/2023, in conformità al Voto n. 7 del 27/05/2026 espresso dal Comitato Tecnico Scientifico del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica.

**ART. 2)** Fanno parte integrante del presente decreto e ne costituiscono allegati i seguenti atti ed elaborati:

1. Voto del Comitato Tecnico Scientifico n. 7 del 27/05/2026
2. Proposta di Parere n. 04/S4/DRU del 23/07/2025
3. Delibera del Commissario ad acta n. 02 del 28/04/2023
4. Relazione tecnica
5. Elaborato integrativo (tavola grafica in formato A4)
6. Relazione tecnica esplicativa
7. nota del comune di Palagonia prot. n. 8849 del 30/04/2025 (prot. DRU n. 6799-30/04/2026) con relativa Relazione urbanistica integrativa ed allegati
8. nota del comune di Palagonia prot. n. 14066 dell'8/07/2025 (prot. DRU n. 10844-8/07/2025) con relativa nota di precisazione in ordine all'art. 2 del DM n. 1444/1968 e stralcio della Carta dei vincoli del PRG.

**ART. 3)** L'Amministrazione comunale di Palagonia resta onerata dell'attuazione del presente provvedimento ivi compreso per quel che riguarda le pubblicazioni di propria competenza ai sensi della normativa vigente in materia.

**ART. 4)** Il presente decreto, con esclusione degli atti allegati, sarà pubblicato per esteso nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana e ai sensi dell'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014 n. 21 anche sul sito web istituzionale di questo Dipartimento Regionale dell'Urbanistica.

**ART. 5)** Avverso il presente provvedimento è esperibile, dalla data di pubblicazione sul sito web di questo Dipartimento, ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. entro il termine di sessanta giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia entro il termine di centoventi giorni.

Palermo li 27.07.2026

**IL DIRIGENTE GENERALE**  
**Giuseppe Battaglia**

