

*Regione Siciliana*

ASSESSORATO REGIONALE DELLE INFRASTRUTTURE E DELLA MOBILITÀ
DIPARTIMENTO REGIONALE TECNICO
DIREZIONE GENERALE

Oggetto: **LAVORI DI CONSOLIDAMENTO DEL COSTONE E SCOGLIERE FRONTE MARE A GINOSTRA NELL'ISOLA DI STROMBOLI DEL COMUNE DI LIPARI (ME), INSERITO NEL QUADRO DEGLI INTERVENTI EMERGENZIALI RICOMPRESI NEL PIANO EX ART.1, COMMA 3 ORDINANZA DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE 15 OTTOBRE 2019, N. 608.**

DETERMINA A CONTRARRE N. 52 DEL 07/02/2022
(Articolo 60 del decreto legislativo 8 aprile 2016, n. 50)

IL DIRIGENTE GENERALE

Premesso che:

- nell'ambito degli interventi urgenti di protezione civile correlati allo stato di attività del vulcano Stromboli, conseguente agli eventi parossistici verificatisi nei giorni 3 luglio e 28 agosto 2019 nel territorio dell'isola di Stromboli, ricompresa nel comune di Lipari, il Capo del Dipartimento della Protezione Civile, con OCDPC 15 ottobre 2019, n. 608, ha nominato Commissario delegato il Dirigente generale del Dipartimento della protezione civile della Regione Siciliana;
- per l'espletamento delle attività di cui alla predetta ordinanza il Commissario delegato può avvalersi della collaborazione delle strutture e degli uffici regionali, provinciali, comunali e delle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, nonché individuare i soggetti attuatori;
- il Capo del Dipartimento della Protezione Civile, con nota 24 febbraio 2020, n. DPC/POST/08987, ha approvato il Piano ex art. 1, comma 3 dell'OCDPC n. 608/2019;
- PREVIA CONCERTAZIONE CON LA DIREZIONE GENERALE DEL DIPARTIMENTO REGIONALE TECNICO, IL COMMISSARIO DELEGATO HA INDIVIDUATO IL MEDESIMO DRT QUALE SOGGETTO ATTUATORE DEGLI INTERVENTI RICOMPRESI NEL PIANO PREDETTO, DI SEGUITO DISTINTI:**

N.	INTERVENTO	IMPORTO	SOGGETTO ATTUATORE
4	CONSOLIDAMENTO COSTONE E SCOGLIERE FRONTE MARE	€ 3.800.000,00	DRT
5	RIPRISTINO FUNZIONALITÀ CHIESA DI GINOSTRA	€ 1.500.000,00	DRT
6	RICOVERO PROTETTO SAN VINCENZO	€ 1.050.000,00	DRT
7	RIPRISTINO FUNZIONALITÀ STRADA PISCITÀ-PUNTA LABRONZO	€ 1.000.000,00	DRT

- con nota 18 dicembre 2020, n. 69541/DG/DRPC Sicilia il Commissario delegato ha comunicato l'individuazione del DRT quale soggetto attuatore, richiamando, altresì, la necessità di provvedere, con ogni consentita urgenza e in vigore della proroga dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei Ministri 5 ottobre 2020, all'attuazione degli interventi, avviando l'*iter* progettuale e ogni correlata attività tecnico-amministrativa;
- con nota 21 dicembre 2020, n. 189253 il Dirigente generale del DRT - individuato l'Ufficio del Genio Civile di Messina quale struttura dipartimentale incaricata dell'attuazione degli interventi in parola e in ragione del considerevole tempo intercorso dall'emissione dell'ordinanza, nonché della sopravvenuta emergenza COVID 19 che ne ha rallentato la realizzazione – ha autorizzato il medesimo Ufficio all'esercizio delle deroghe alle disposizioni normative di cui all'art. 3 dell'OCDPC n. 608/2019 e all'art. 2, comma 4 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120;

- visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.- Codice dei contratti pubblici (nel seguito *Codice*);
- vista** la legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 come modificata dall'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 per effetto del recepimento del *Codice*;
- visto** l'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 che recepisce il *Codice*;

- visto** il comma 2 dell'art. 32 del *Codice* laddove è previsto che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- visto** l'art. 36, comma 2, del *Codice*, recante “Contratti sotto soglia”;
- visto** il decreto del presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora in vigore;
- viste** le circolari 5 giugno 2015, n. 39030 e 9 novembre 2015, n. 93844 emanate dall'Area 3 del Dipartimento Regionale Tecnico che per i lavori designano quali Responsabili unici del procedimento, con facoltà di delega, il Responsabile del Servizio dell'Ufficio del genio civile territorialmente competente;
- vista** la delibera dell'ANAC 1° marzo 2018, n. 206 concernente le Linee Guida n. 4 di attuazione del *Codice*, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio 1° marzo 2018 n. 206;
- visto** il decreto del Presidente della Regione Siciliana 18 giugno 2020, n. 2760 con il quale, con il quale, in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale n. 252 del 14 giugno 2020, è stato conferito all'arch. Salvatore Lizzio l'incarico di Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico a decorrere dal 16 giugno 2020 per la durata di tre anni;
- visto** l'art. 1, comma 2, lett. b) della legge 11 settembre 2020, n. 120, che ha convertito con modificazioni, il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Decreto Semplificazioni)”, come modificato dall'art. 51 della legge 29 luglio 2021, n. 108 che ha convertito con modificazioni il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, laddove è previsto, tra l'altro, che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del *Codice* mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del *Codice*, previa consultazione di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del *Codice*, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitare, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- visto** il D.D.G. 13 gennaio 2021, n. 6 con il quale il Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico ha designato i RUP degli interventi urgenti di protezione civile sopraelencati e, segnatamente, il geom. Francesco Musciumarra quale Responsabile unico del procedimento relativamente all'intervento denominato “Lavori di consolidamento del costone e scogliere fronte mare a Ginostra nell'isola di Stromboli del Comune di Lipari (ME)“
- visto** il progetto dei “Lavori di consolidamento del costone e scogliere fronte mare a Ginostra nell'isola di Stromboli del Comune di Lipari (ME)”, ufficio del soggetto attuatore *ex O.C.D.P.C.* 15 ottobre 2019, n. 608;
- visto** il verbale di validazione del progetto redatto in data 22 luglio 2021 ai sensi dell'art. 26, comma 4 del *Codice*, come introdotto dall'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8;
- visto** il parere in linea tecnica di approvazione del progetto dei “Lavori di consolidamento del costone e scogliere fronte mare a Ginostra nell'isola di Stromboli del Comune di Lipari (ME) ufficio del soggetto attuatore *ex O.C.D.P.C.* 608 del 15/10/2019 CUP: G61J19000040001 - CIG: 8608370BA4” reso dal Responsabile unico del procedimento in data 22 luglio 2021, prot. 118417, ai sensi dell'art. 5, comma 3 della legge regionale n. 12/2011 e dell'art. 27 del *Codice*;
- richiamata** l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 4 gennaio 2022, n. 823 (pubblicata nella GURI – serie Generale – n.12 del 17 gennaio 2022) recante “Ordinanza di protezione civile per favorire e regolare il subentro della Regione Siciliana nelle iniziative finalizzate al superamento della situazione di criticità nel territorio dell'isola di Stromboli, ricompresa nel Comune di Lipari, in provincia di Messina, in relazione allo stato di attività del vulcano Stromboli, conseguente agli eventi parossistici verificatesi nei giorni 3 luglio e 28 agosto

2019” e, segnatamente, l’art. 1, comma 2, laddove è autorizzato, per ulteriori sei mesi l’avalvalimento delle disposizioni derogatorie in materia di affidamento di lavori pubblici e di acquisizione di beni e servizi nonché per la riduzione di termini analiticamente individuati specificate nell’articolo 3 dell’ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 608/2019;

dato atto, ai sensi dell’art. 42 del *Codice* e dell’art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all’art 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 come introdotto dall’art.1, comma 41 della legge 6 novembre 2012, n. 190;

preso atto che l’importo complessivo del progetto è pari a € 3.800.000,00 di cui € 2.624.369,57 per lavori, compresi gli oneri di sicurezza pari a € 40.766,57 ed € 1.157.630,43 per somme a disposizione dell’Amministrazione;

preso atto che i lavori da eseguire sono assimilabili alla categoria OS 21, classifica IV bis di cui all’allegato “A” del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

considerato che, per le motivazioni esposte e, segnatamente, in relazione alla necessità di procedere con ogni urgenza all’avvio alla realizzazione di un intervento indifferibile per i profili correlati alla funzionalità e alla sicurezza, nonché al ritorno alle condizioni di vita ordinaria nei luoghi colpiti dagli eventi parossistici verificatisi nell’isola di Stromboli, si intende provvedere avvalendosi del regime derogatorio previsto dall’art. 3 dell’OCDPC n. 608/2019, con particolare riferimento agli articoli del *Codice* di seguito indicati:

- art. 21, procedure di affidamento, anche in assenza della delibera di programmazione;
- artt. 32, 33, 34, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, semplificazione della procedura di affidamento e adeguamento della relativa tempistica;
- artt. 37 e 38, procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di lavori, servizi e forniture di qualsiasi importo in assenza del possesso della qualificazione e del ricorso alle Centrali di committenza;
- artt. 40 e 52, mezzi di comunicazione differenti da quelli elettronici;
- artt. 60, 61 e 85, semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente;
- art. 63, comma 2, lettera c), consentire lo svolgimento di procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando;
- art. 95, il criterio di aggiudicazione con il prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;

preso atto dell’aggravamento della frana del 23 novembre 2021 che interessa l’areale in cui è previsto l’intervento in argomento e che ha determinato l’emissione dell’ordinanza 19 gennaio 2022, n. 8 con la quale, a tutela della pubblica e privata incolumità per le condizioni di pericolosità del costone in località Ginostra, il Sindaco del Comune di Lipari ha disposto “*l’interdizione all’uso e alla permanenza dell’area circostante il sito interessato dalla frana*”;

considerati l’urgenza di eseguire l’intervento, l’importo dei lavori e la natura della prestazione, si ritiene che il sistema più rispondente alle esigenze di questo Ufficio sia la procedura di cui all’ art. 1, comma 2, lett. “b” della legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall’art. 51 della legge 29 luglio 2021, n. 108, laddove è previsto che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori con procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del *Codice*, previa consultazione di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del *Codice*;

attesa la necessità di provvedere all’affidamento dei “Lavori di consolidamento del costone e scogliere fronte mare a Ginostra nell’isola di Stromboli del Comune di Lipari (ME) Ufficio del Soggetto attuatore ex OCDPC 608 del 15 ottobre 2019”, dell’importo complessivo pari a € 2.624.369,57 di cui 2.583.603,00 per lavori a base d’asta e € 40.766,57 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

ritenuto, in attuazione di quanto disposto dal sopracitato art. 32 del *Codice*, di dovere individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; per i motivi in premessa, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto,

DETERMINA

1. **il Responsabile unico del procedimento, geom. Francesco Musciumarra, incaricato della funzione con il D.D.G. 13 gennaio 2021, n.6, è autorizzato, previa acquisizione dei codici CUP e CIG, a procedere all’affidamento dell’appalto dei “Lavori di consolidamento del costone e**

scogliere fronte mare a Ginostra nell'isola di Stromboli del Comune di Lipari (ME) Ufficio del Soggetto attuatore ex O.C.D.P.C. 608 del 15/10/2019” il cui quadro economico di importo complessivo pari a € 3.800.000,00 è così distinto:

A) Importo dei lavori			
A1) Importo dei lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 2.583.603,00		
A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso sommano	€ 40.766,57		
		€ 2.624.369,57	€ 2.624.369,57
B) Somme a disposizione			
B1) IVA 22% sui lavori	€ 577.361,30		
B2) Competenze tecniche per progettazione di fattibilità tecnica economica, definitiva ed esecutiva	€ 159.142,09		
B3) Cassa di previdenza (4% su B2)	€ 6.365,68		
B4) IVA su competenze tecniche e cassa (22% su B2 e B3)	€ 36.411,71		
B5) Per incentivo ex art. 113 del d.lgs. n. 50/2016 (1,9%)	€ 52.487,39		
B6) Per spese di cui all'art. 23 cc. 11 e 11 bis del d.lgs. 50/2016	€ 50.000,00		
B7) Per indagini geognostiche e studio geologico	€ 25.000,00		
B8) Prove in corso d'opera comprensive di IVA	€ 51.550,79		
B9) Contributo ANAC	€ 600,00		
B10) Imprevisti	€ 114.511,46		
B11) Per spese di pubblicazione e bando di gara	€ 3.000,00		
B12) Oneri accesso a discarica	€ 10.000,00		
B13) Per espropriazioni	€ 89.200,00		
	sommano	€ 1.175.630,43	€ 1.175.630,43
	importo complessivo	€ 3.800.000,00	

2. i lavori da eseguire rientrano nella categoria OS21, classifica IV bis di cui all'allegato “A” del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;
3. l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del *Codice* come modificato in via transitoria dall'art. 8 della legge 11 settembre 2020, n. 120 che ha convertito con modificazioni il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), così come modificato dall'art. 51 della legge 29 luglio 2021, n. 108 che ha convertito con modificazioni il decreto-legge n. 77/2021;
4. Il Responsabile del procedimento individuerà gli operatori, in numero adeguato alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) del *Codice* e in possesso delle categorie e classifiche adeguate all'esecuzione dei lavori, tra quelli inscritti all'Albo istituito con D.A. 25 marzo 2021, n. 14/GAB, mediante sorteggio pubblico;
5. i patti con l'operatore economico affidatario saranno definiti mediante sottoscrizione di contratto che sarà stipulato con le modalità previste dal comma 14 dell'art. 32, del *Codice*, sulla base delle condizioni contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nella lettera di invito, tramite sottoscrizione, in forma digitale, del Dirigente del Servizio Ufficio del genio civile di Messina, con spese a carico esclusivo dell'operatore economico medesimo;
6. il contratto, che ai sensi del *Codice* e del D.P.R. n. 207/2010 sarà stipulato a misura, avrà luogo decorso il termine di cui al comma 9 dell'art. 32, del *Codice* subordinatamente all'esito favorevole delle verifiche prescritte dalla legge nei confronti dell'aggiudicatario;
7. la consegna dei lavori, potrà essere effettuata solo dopo il conferimento dell'incarico di Direzione dei lavori, contabilità e misura, assistenza al collaudo e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione stante la indisponibilità di tecnici interni all'Amministrazione (rif. nota 1° settembre 2021, n. 134406/DRT);
8. alla spesa complessiva di € 3.800.000,00 si farà fronte con le somme previste nel piano ex art.1, comma 3 OCDPC 15 ottobre 2019, n. 608.

Il presente provvedimento, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione ai sensi dell'articolo 23 del decreto legislativo n. 33/2013, come modificato dal decreto legislativo n. 97/2016, sarà pubblicato nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Il presente provvedimento è pubblicato nel sito istituzionale del Dipartimento Regionale Tecnico, ai sensi dell'articolo 68 della legge regionale 12 agosto 2014, n. 21, e ss.mm.ii. .

Il Dirigente generale DRT
arch.Salvatore Lizzio