
PROCEDIMENTO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE AUTOMOBILISTICO EXTRAURBANO DA PARTE DI REGIONE SICILIANA AI SENSI DEL REGOLAMENTO 1370/2007 E DELL’ATTO DI REGOLAZIONE DI CUI ALLA DELIBERA ART 154/2019 E SS. MM. E II.

Documento per la consultazione dei soggetti portatori di interesse ai sensi della Misura 4 punto 7 dell’Atto di regolazione recante la “Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica” allegato alla Deliberazione 154/2019 dell’Autorità di regolazione dei Trasporti (ART) e ss. mm. e ii.

Palermo prot. n. 11502 del 25 marzo 2025

IL DIRIGENTE GENERALE
arch. Salvatore Lizzio

1 Premessa, obiettivi della consultazione e modalità operative di partecipazione

La presente relazione è funzionale all'espletamento della consultazione dei portatori di interesse prevista nell'ambito del procedimento di affidamento, da parte dell'ente competente, dei servizi di trasporto pubblico locale automobilistico ai sensi del Regolamento Europeo 1370/2007.

In particolare, Regione Siciliana risulta soggetto competente, ai sensi della Legislazione nazionale e regionale vigente, all'affidamento dei servizi di trasporto automobilistico extraurbano.

Come noto, a livello nazionale, il procedimento di affidamento è regolato dall'Atto di regolazione recante la "Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica" e successive modificazioni intervenute, con, in particolare, da ultimo la modificazione di cui alla Delibera n. 177/2024 di ART.

Il presente documento è predisposto e pubblicato nell'ambito del procedimento per l'affidamento in house providing da parte di Regione Siciliana ad Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. (AST) del servizio di trasporto pubblico locale extraurbano con riferimento, in particolare, a tratte di particolare rilevanza sociale e scarsa rilevanza commerciale.

Il presente documento è funzionale alla consultazione di cui alla Misura 4 punto 7 della Delibera ART succitata che prevede che:

"In caso di affidamento diretto o in house, l'EA esperisce una consultazione, da concludersi entro 60 giorni e, comunque, in tempo utile per la pubblicazione della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, con riferimento almeno a:

- a) la definizione delle condizioni di qualità del servizio, incluse le relative certificazioni, e degli obiettivi e indicatori previsti ai sensi della Misura 16;*
- b) lo schema di PAD.*

Resta ferma la facoltà dell'EA di estendere l'oggetto della consultazione a ulteriori elementi della procedura di affidamento e/o caratteristiche dei servizi interessati."

Il successivo punto 8 della Delibera (a seguito della modifica di cui alla citata Delibera 64/2024) prevede che:

"La consultazione dei soggetti portatori di interesse coinvolge almeno:

- a) il GU e i potenziali operatori interessati,*
- b) i viaggiatori e/o le loro associazioni, con specifico riferimento alla definizione delle condizioni di qualità del servizio e del PAD;*
- c) i fornitori di materiale rotabile e le altre imprese titolari di beni essenziali/indispensabili, anche aventi caratteristiche analoghe;*
- d) gli operatori di mercato interessati all'accesso al dato, anche ai fini di implementazioni di*

piattaforme digitali di supporto alla mobilità collettiva e di definizione degli standard tecnici di riferimento.”

Posto tale quadro regolatorio nonché gli ulteriori adempimenti previsti ai successivi punti della Misura 4 e dell’Atto di regolazione nella sua interezza, la presente relazione e i suoi allegati intendono fornire ai portatori di interesse tutte le informazioni necessarie a partecipare alla consultazione.

Al fine di fornire riscontro alla presente consultazione, i portatori di interesse potranno trasmettere le proprie osservazioni e valutazioni tramite Posta Elettronica Certificata all’indirizzo dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it entro e non oltre il 26 Marzo 2025. Al fine di rendere più celere il procedimento amministrativo si chiede di inoltrare la PEC di riscontro alla consultazione anche alla mail ordinaria servizio1.infrastrutture@regione.sicilia.it.

Il responsabile del procedimento è l’Arch Carmelo Ricciardo, contattabile via mail al seguente indirizzo: carmelo.ricciardo@regione.sicilia.it.

Eventuali domande, richieste di chiarimenti in merito alla presente consultazione e ai documenti facenti parte della stessa potranno essere inoltrate tramite PEC a dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it. La risposta ad eventuali quesiti sarà pubblicata al seguente indirizzo web: <https://amministrazionetrasparente.regione.sicilia.it/node?uuid=b76e6115-c043-4c68-bf7d-5a434249ffae#/?p=9>

I soggetti che partecipano alla consultazione indicano se i contributi forniti contengono informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o comunque rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali, nonché ogni altra informazione utile a ricostruire la posizione del soggetto nel mercato e la competenza del soggetto nel campo di attività di cui alla consultazione.

Si evidenzia sin d’ora che ai sensi dell’Atto di regolazione *“L’EA pubblica in forma anonima, sul proprio sito web istituzionale, le osservazioni eventualmente pervenute nell’ambito della procedura di consultazione, epurate delle parti contenenti dati e informazioni commercialmente sensibili, nel caso il partecipante abbia avanzato richiesta di riservatezza, adeguatamente motivata”*.

Per la partecipazione alla consultazione, non è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e successivi del D. Lgs. 36/2023, né si procederà alla relativa verifica.

L’operatore che fornisce il proprio contributo è consapevole che lo stesso è prestato gratuitamente, senza diritto a rimborsi spese. L’amministrazione si riserva la facoltà di richiedere chiarimenti, integrazioni o approfondimenti su quanto comunicato dai partecipanti alla consultazione.

Ai sensi dell’Atto di Regolazione *“La predetta procedura di consultazione non deve falsare la concorrenza e non deve comportare una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza. Nei casi in cui un candidato o un offerente, o un’impresa a questi collegata, abbia partecipato alla procedura di consultazione, l’EA deve adottare tutte le misure necessarie al fine di garantire che la concorrenza non sia falsata dalla partecipazione del candidato o dell’offerente in questione”*.

Ai sensi del Regolamento UE 2016/679 denominato “Regolamento Europeo in materia di protezione dei dati personali” (GDPR) i dati personali raccolti con la presente procedura saranno trattati con le modalità e finalità prescritte dalla norma. Il trattamento dei dati in questione è presupposto indispensabile per la partecipazione alla presente procedura e per tutte le conseguenti attività.

Titolare del trattamento:

Dirigente (ad interim) del Servizio 1 –Autotrasporto persone. Trasporto regionale aereo e marittimo:
Arch. Carmelo Ricciardo

Telefono: 0917072008

Email: carmelo.ricciardo@regione.sicilia.it

PEC: dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it

Come previsto dall'art. 37, settimo paragrafo, del Regolamento Europeo, si riportano di seguito i dati di contatto del Responsabile della Protezione dei Dati.

Dirigente (ad interim) del Servizio 1 –Autotrasporto persone. Trasporto regionale aereo e marittimo:
Arch. Carmelo Ricciardo

Telefono: 0917072008

email:carmelo.ricciardo@regione.sicilia.it

PEC: dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it

2 Il servizio di trasporto pubblico locale extraurbano di Regione Siciliana: quadro dell'attuale assetto

Attualmente i servizi di trasporto pubblico locale extraurbano a livello regionale risultano affidati con atti impositivi ai sensi dell'Art. 5 comma 5 del Regolamento 1370/2007.

In particolare, gli affidamenti attuali prendono avvio dalle previsioni della Legge regionale 19/2005 (Art. 27 comma 6): Nelle more dell'approvazione del piano di riassetto organizzativo e funzionale del trasporto pubblico locale, al fine di assicurare la continuità del servizio pubblico di autolinee, le concessioni in atto vigenti accordate dalla Regione e dai comuni ai sensi della legge 28 settembre 1939, n. 1822 e dalla legge regionale 4 giugno 1964, n. 10, sono trasformate in contratti di affidamento provvisorio della durata di trentasei mesi nel rispetto dei programmi di esercizio in vigore alla data di entrata in vigore della presente legge. I predetti contratti sono stipulati, dalla Regione e dai comuni, con le stesse aziende già concessionarie dei servizi, che possono costituirsi in consorzi o in associazioni temporanee d'impresa; sono, comunque, fatti salvi i contratti di servizio e le concessioni in atto esistenti tra i comuni e le aziende affidatarie o concessionarie.

Successivamente, tali contratti di affidamento provvisorio risultano cessati in virtù della sentenza di incostituzionalità intervenuta rispetto all'Art. 13 della L.R. 13/2019 che ne aveva disposto la proroga (sentenza Corte Costituzionale n. 16 del 11 Febbraio 2021) e pertanto si è proceduto ad adottare i provvedimenti di emergenza assentiti dal citato art. 5, c.5, del Reg. 1370/2007, mediante imposizione di oneri di servizio pubblico con compensazione finanziaria, al fine di scongiurare il pericolo imminente di interruzione dei sopra richiamati servizi di collegamento su gomma, nelle more dell'affidamento degli stessi mediante espletamento delle procedure di gara aperte e, comunque, per un periodo non superiore di anni due.

Nel mentre, Regione Siciliana ha approvato il Piano Integrato delle Infrastrutture e della Mobilità e il suo successivo aggiornamento consultabile al seguente link: <https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-infrastrutture-mobilita/dipartimento-infrastrutture-mobilita-trasporti/mobilita-e-trasporti/piano-trasporti>.

Regione Siciliana ha provveduto ad affidare tramite una procedura di gara ad evidenza pubblica suddivisa in quattro lotti la maggior parte dei servizi di TPL extraurbano regionale, per una percorrenza complessiva di oltre 53milioni di buys*km annui (senza considerare i servizi aggiuntivi offerti dai concorrenti in fase di gara) con avvio previsto dal 1 Luglio 2025.

L'affidamento in house oggetto della presente consultazione costituisce il completamento dell'assetto di rete del TPL definito dalla Regione a partite dal Piano regionale e integrato sulla base delle necessità rilevate.

In particolare, l'affidamento ad AST S.p.A. oggetto della presente consultazione copre circa 12,12 milioni di bus*km annui caratterizzati da forte marginalità e bassa redditività, ma necessari a garantire il servizio all'utenza.

L'affidamento ad AST si inserisce inoltre in un percorso di risanamento aziendale che ha visto a fine 2024 l'approvazione del piano di risanamento aziendale nonché un accordo con i principali creditori nei quali la stipula del contratto entro il 31 Marzo 2025 costituisce condizione necessaria alla continuità aziendale.

Tali tempistiche contingenti e la necessità di dover ottemperare alla regolarizzazione degli affidamenti, evitando ulteriori ritardi potenzialmente dannosi sia per il perdurare di un assetto derogatorio al quadro normativo vigente sia per l'assetto anticoncorrenziale conseguente, hanno comportato la scelta del periodo limitato di pubblicazione del presente atto, nonché la necessità di una più puntuale definizione di alcuni KPI prestazionali fra la firma del contratto, da effettuarsi entro il succitato termine del 31 Marzo 2025 e l'avvio previsto del servizio prevista al 1 Luglio 2025.

3 Obiettivi e indicatori di qualità del servizio

Posto che Regione intende confermare i KPI di cui all'Annesso 7 alla Delibera 154/2019 come integrata e modificata, a cui si rimanda, la definizione di dettaglio dei valori degli stessi risulta in fase di definizione e verrà completata nel periodo compreso tra 1 aprile e 30 giugno, in vista dell'effettiva data di avvio del servizio in data 1 luglio 2025.

Con riferimento agli obiettivi e agli indicatori di qualità del servizio previsti ai sensi della Delibera 53/2024, si precisa che trovandosi nel caso di indisponibilità di dati consuntivi per la valorizzazione dell'indicatore per gli anni precedenti al primo di vigenza contrattuale, ai sensi della Misura 2 dell'Allegato alla delibera appena citata, essi verranno definiti tra ente e stazione appaltante nel periodo compreso tra 1 aprile e 30 giugno, in vista dell'effettiva data di avvio del servizio in data 1 luglio 2025, prendendo a riferimento benchmark di settore o valori standard. Si precisa che al termine del terzo anno di vigenza contrattuale, i valori target degli anni successivi saranno aggiornati in funzione della consuntivazione dei dati registrati nel primo triennio.

Per ulteriori dettagli si rimanda agli specifici allegati.

4 Allegati

- Allegato "Indicatori qualità"

- Allegato “Qualità”
- Allegato “PAD”
- Allegato “Indicatori_Qualità_Premi”
- Allegato “Programma di esercizio”